



国内统一连续出版物号 CN 32-0104 邮发代号 27-67 凤凰出版传媒集团 江苏现代快报传媒有限公司

地址 南京市洪武北路55号置地广场 邮编 210005 网址 现代快报网 www.xdkb.net 零售每份1.5元

今日总值班 王磊 本版责编 顾玉松 版式总监 沈明

“全景模式” 打开政府工作报告

3月5日，十四届全国人大四次会议开幕，政府工作报告新鲜出炉。2026年是“十五五”开局之年，报告勾勒了怎样一幅发展蓝图？

全景画卷已铺展，“十五五”开局正当时，新征程上，一起实干向未来！

文案：鹿伟 统筹：张瑜 徐红艳 卢河燕 导演：彭飞 胡寒 后期：倪钰



接棒“十五五”挑大梁看江苏

2026.3.6 星期五 现代快报+ 责编：顾玉松 美编：陈思武

十四届全国人大四次会议在京开幕，今年中国经济增长预期目标公布：4.5%—5%



国务院总理李强作政府工作报告 新华社记者 黄敬文 摄

好民生保障，积极发展社会事业；六是加快美丽中国建设，推动绿色低碳发展；七是持续加强政府建设，创新和完善社会治理。

李强在报告中指出，过去5年，党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

李强在报告中指出，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》。

李强在报告中指出，2025年是很不平凡的一年。面对国内外形势深刻复杂的变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展。

李强在报告中指出，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落党的二十大的和二十届历次全会精神。

李强在报告中指出，今年发展主要预期目标是：经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果。

李强在报告中指出，今年发展主要预期目标是：经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果。

李强在报告中提出，党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，扎实做好各项工作；着力建设强大国内市场；加紧培育壮大新动能；加快高水平科技自立自强；持续深化重点领域改革；进一步扩大高水平对外开放；扎实推进乡村全面振兴；推动新型城镇化和区域协调发展；更大力度保障和改善民生；加快推动全面绿色转型；加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队现代化建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案，国务院关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告及2026年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出，编纂生态环境法典，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，完善生态环境法律制度体系，具有重大而深远的意义。

关于国家发展规划法草案的说明指出，认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验，制定国家发展规划法，对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确，对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定。

围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，《纲要（草案）》提出6方面109项重大工程。

李强在报告中提出，今年发展主要预期目标是：经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；城镇调查失业率5.5%左右，城镇新增就业1200万人以上；居民消费价格指数涨幅2%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支基本平衡；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿，系统规范协调的生态环境法典，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出，贯彻落实党中央决策部署，立足新时代党的民族工作的历史方位，全面贯彻宪法规定、原则和精神，制定民族团结进步促进法，为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实施法根基，对于全面推进民族团结进步事业，推动全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗，具有重大意义。

关于国家发展规划法草案的说明指出，认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验，制定国家发展规划法，对国家发展规划工作应当坚持的指导思想和原则理念予以明确，对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定。

围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，《纲要（草案）》提出6方面109项重大工程。

2026年发展主要预期目标



2026年经济社会发展政策取向

- 继续实施更加积极的财政政策
继续实施适度宽松的货币政策
强化改革举措与宏观政策协同

李强作政府工作报告 目标公布：4.5%—5%

政府工作报告一图速览 2025年工作回顾



“十五五”时期主要目标和重大任务

- 关于主要目标指标
贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标，《纲要（草案）》细化提出20项主要指标
关于重大战略任务
一是突出推动高质量发展
二是突出做强国内大循环
三是突出推进全体人民共同富裕
四是突出统筹发展和安全
关于重大工程项目
围绕推动“十五五”目标任务落实落地，统筹考虑战略性、牵引性和连续性，《纲要（草案）》提出6方面109项重大工程

2026年发展主要预期目标



2026年经济社会发展政策取向

- 继续实施更加积极的财政政策
继续实施适度宽松的货币政策
强化改革举措与宏观政策协同

解读 2026年经济增长预期目标怎么看

“4.5%—5%”——5日提请审议的政府工作报告，公布今年中国经济增长预期目标，同时强调“在实际工作中努力争取更好结果”。

2026年是“十五五”开局之年，如何设定经济增长目标是海内外关注的焦点。此次公布的目标释放明确信号：“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

为什么是4.5%—5%？

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳当天在国新办吹风会上表示，今年的经济增长目标实际上是两句话，即“经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果”。

沈丹阳表示，这个“两句话的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化，兼顾了需要与可能，是一个“既跳起来摸高、又稳得住步伐”的积极务实目标。

一方面，这个目标既充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间，又与2035年远景目标总体衔接，体现了“十五五”时期夯实基础、全面发展的要求。

党的十九届五中全会提出，到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。沈丹阳说，据专家研究测算，按照“到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番”来倒算，未来十年我国经济增长年均增长4.17%以上可以实现这个目标。

另一方面，这一增长目标与我国增长潜力是匹配的，在世界主要经济体中也名列前茅。

“4.5%—5%”的增长目标，既为应对各种不确定因素预留充分余地，也为政策弹性，也有利于引导各方面把精力集中到高质量发展上，促进经济结

构向新提质、向优转型。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

城镇新增就业1200万人以上，居民消费价格指数涨幅2%左右，居民收入增长和经济增长同步，单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……政府工作报告还明确了今年一系列经济社会发展预期目标。

“报告提出城镇调查失业率5.5%左右，充分体现了在当前就业总量和结构性压力较大的情况下，我们仍然坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

张斌认为，“居民消费价格指数2%左右”与2025年保持一致，综合考虑了经济增速、行业发展和民生改善情况，既有利于引导社会预期，提振市场信心，也为宏观调控和推进改革留出空间。

要清醒看到，当前我国经济发展还面临不少困难和挑战，实现主要预期目标，需要付出很大努力。

赤字率拟按4%左右安排；一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元；拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；灵活高效运用降准降息等多种政策工具；优化创新结构性货币政策工具……翻开政府工作报告，计划报告和预算报告，一系列政策安排形成合力。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为，从各项实实在在的数据和扎实有力举措可以看出，今年宏观政策无论是力度还是节奏都“更加积极有为”，不仅将为经济增长提供坚实支撑，也有利于引导各方面把精力集中到高质量发展上，促进经济结

“制定实施城乡居民增收计划”“因地制宜放宽在流入地参加中考条件”“实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目”……翻开今年的政府工作报告，一份有温度、有厚度、有颗粒度的“民生清单”，回应你我关切。

【清单“上新”】城乡居民基础养老金每月最低标准再提高20元。实施中度以上失能老年人养老服务消费补贴项目。实施康复护理扩容提升工程。推行长期护理保险制度。

【清单“上新”】构建就业友好型发展方式。进一步增加以工代赈投资规模。围绕发展新兴产业、未来产业培育新职业新岗位。出台支持灵活就业人员、新业态形态人员参加工伤保险的政策。

【清单“上新”】制定实施城乡居民增收计划。安排超长期特别国债2000亿元支持消费品以旧换新。设立1500亿元财政资金协同促内需专项资金。支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度。

【清单“上新”】加强初婚初育家庭住房保障，支持多子女家庭改善性住房需求。完善生育保险制度和生育休假制度。

【清单“上新”】实施常态化精准帮扶。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。发展壮大乡村人才队伍。以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

【清单“上新”】探索多渠道盘活存量商品房。有序推进安全舒适绿色智质的“好房子”建设，实施房屋品质提升工程和物业服务品质提升行动。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用。

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设，全方位提升急救急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

【清单“上新”】推动新型城镇化和区域协调发展。深入推进以人为本的新型城镇化。不断增强区域发展协调性。

【清单“上新”】更大力度保障和改善民生。促进高质量充分就业。推动教育公平与质量提升。强化基本医疗卫生服务。加强社会保障和服务。更好满足人民群众精神文化需求。

【清单“上新”】加快推动全面绿色转型。加强生态环境综合治理。大力发展绿色低碳经济。积极稳妥推进碳达峰碳中和。

【清单“上新”】加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。着力稳定房地产市场。积极有序化解地方政府债务风险。积极稳妥化解金融领域风险。维护国家安全和稳定。

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设，全方位提升急救急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

【清单“上新”】推动新型城镇化和区域协调发展。深入推进以人为本的新型城镇化。不断增强区域发展协调性。

【清单“上新”】更大力度保障和改善民生。促进高质量充分就业。推动教育公平与质量提升。强化基本医疗卫生服务。加强社会保障和服务。更好满足人民群众精神文化需求。

【清单“上新”】加快推动全面绿色转型。加强生态环境综合治理。大力发展绿色低碳经济。积极稳妥推进碳达峰碳中和。

【清单“上新”】加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。着力稳定房地产市场。积极有序化解地方政府债务风险。积极稳妥化解金融领域风险。维护国家安全和稳定。

【清单“上新”】启动新一轮“双一流”建设。完善免费学前教育政策，增加普通高中学位供给。加强体育、美育、劳动教育和心理健康教育。因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

【清单“上新”】实施健康优先发展战略。强化薄弱专科建设，全方位提升急救急救、血液保障和应急能力。做实家庭医生签约服务。居民医保人均财政补助标准提高24元。坚决打击欺诈骗保。

从心声到实策，政府工作报告鲜活诠释“民有所呼，我有所应”

全国两会快评 ②

3月5日，十四届全国人大四次会议开幕，国务院总理李强向大会作政府工作报告。

今年是全面贯彻党的二十届四中全会精神、实施“十五五”规划的开局之年，政府工作报告对今年重点任务及“十五五”重点任务作出科学部署，体现了突出改革创新、突出民生为大的浓厚情怀。

对于群众关心的多个问题或命题，报告予以积极的、精准的回应，深刻体现了“民有所呼，我有所应”的人民观、发展观。

例如，“中小学春秋假”作为一个关键词、新词写入报告中。近年来，建议中小学放春秋假，成为热门话题。在江苏，中小学放春秋假已成为新实践。今年1月，南京、泰州、扬州、盐城、南通等多市对中小学春秋

假作出制度化安排，鼓励先行先试，受到网友点赞。当然，中小学春秋假事务奔波方面的因素，社会层面对于一些细节仍有担心或疑虑，例如，若多地、多校集中放假会不会造成过高人流，影响出行、观景、休闲体验？孩子放假了，家长没假放，怎么办？对此，政府工作报告提出：支持有条件的地方推广中小学春秋假，落实职工带薪错峰休假制度。此举不仅聚焦了相关命题，还拿出了具体解题思路。显然，有了“职工带薪错峰休假”的制度性保障，家长就能和孩子同频休假，令困扰迎刃而解。

再如，做好农业场景下的育种工作，是端稳端牢中国“饭碗”的关键所在。3月5日，全国人大代表、江苏里下河地区农业科学研究所研究员、生物育种钟山实验室小麦领域首席高德荣走上“代表通道”，回答记者提问时表示，昔日农民因赤霉病绝收流泪的情景成为科研工作者的攻坚克难的动力，由此诞生的一批良种，“为我们

端牢饭碗、守护粮食安全贡献着力量”。令人欣喜的是，政府工作报告对于“育种”事务也作出细致安排：稳定粮油生产，促进良田良种良机良品种培优、品质提升；深入实施种业振兴行动，加快选育推广突破性品种。这体现了国家对于民情民意和一线呼声的高度关切，体现了对于推动农业科技攻关、实施种业振兴行动的高度重视。相关针对性、贴近性举措，必将进一步赋能科研攻关，更好地服务保障农业生产。

值得关注的是，政府工作报告指出，要完善民营经济促进法配套法规政策，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。要持续打造一流营商环境，更好支持企业安心经营、高质量发展。这一要求，旨在消除企业在发展过程中遭遇的阻力和困难，给民营企业 and 民营企业企业家吃下了“定心丸”，为企业的高质量发

展创造了优良环境和便利条件。

此外，“城乡居民增收计划”“构建就业友好型发展方式”等词条也在政府工作报告中显现分量。这些鲜活、接地气的词条，都连接着民生、民忧，使得“坚持以人民为中心”的发展思想“以百姓心为心”具象化。

关切和听取民意，是做好政府工作的前提。政府部门和基层干部唯有沉下心来、扎根基层，唯有“面对面”及时了解群众所思所想，唯有精准掌握民生痛点和难点，才能科学决策、精准施策，把服务保障工作做到老百姓的心坎上，把政策和机制推行得更高效、更到位。

政府工作报告对于“民有所呼”所做出的工作安排，展现了决策的深意，展现了政策的暖意，必须不折不扣地全面落实，且在基层实践过程中创造性开拓、推广，推行更有力、更完善的配套措施，为群众带来更多福音。

现代快报/现代+首席评论员 戴之深