

# 给钱、给地、给政策，“倒贴式”招商留隐患

## 哪吒造车3年烧掉183亿，谁来买单

招商引资一直以来是地方政府发展经济的关键抓手，对推动我国经济高速增长发挥了重要作用。

随着各地招商比拼之势愈演愈烈，过去一段时间，个别地方用各种违规“小政策”“土政策”凿出一个个“政策洼地”，不但加重了地方财政负担，也加剧了不公平竞争，割裂了全国统一大市场，给产业健康发展埋下隐患。

据央视新闻微信公众号



空荡荡的工厂和落灰的生产线 央视截图

### 投资股权、代建厂房、十年租金减免，“倒贴式”招商引资只为项目快速落地

不久前，记者来到江西省宜春市经济开发区，这个占地600余亩的汽车制造厂曾经承载着当地打造汽车产业的梦想，现在却只剩下空荡荡的工厂和落灰的生产线。

合众新能源汽车是新能源汽车品牌“哪吒”的母公司，曾是我国新能源汽车市场上闪亮的“明星”，这座2021年才投产的智慧工厂曾是宜春市招商引资的重要成果。

宜春市经开区招商服务局局长刘洋告诉记者，因为考虑新能源汽车是国家鼓励的方向，因此当初决定引进一家兼具实力、且有市场前景的新能源车企带动产业发展。

然而宜春没有造车的基础，区位上也没有特别的优势，怎样才能吸引新能源车呢？为了让这个项目落地宜春，当地下了大功夫。宜春经开区管委会和合众新能源汽车签订的合同显示，项目总投资50亿元，资金大部分由甲方宜春经开区管委会筹集。

说是招商引资，其实大部分钱都是宜春经开区出的。据了解，宜春市国资委和财政局所属的相关平台公司投资近20亿元收购股权。而土地和厂房也是通过当地国企投资成立的公司来解决，仅这一项就花费了近3亿元。

为了让这个项目快速落地宜春，当地投资股权、代建厂房、提供十年的租金减免，而且每辆在宜春出售的汽车政府还奖励2万元。这样一来，哪吒汽车快速落了地。但

是这些招商政策是否符合经济规律，当地可谓心知肚明。

在招商引资过程中，宜春给出了与风险不匹配的“优惠”政策。一段时间以来，一些地方认为，招商引资不给予“特殊政策”难以招到大企业。

据了解，宜春提供的不少优惠条件都属于违反或者变相违反相关政策法规。2016年，国务院发布了《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》，其中明确提出不得违法给予特定经营者优惠政策。

### 上有政策下有对策，地方招商变形“内卷式竞争”

宜春的工厂不过是合众新能源汽车众多基地中的一个。实际上，

通过地方的招商引资，这家企业在浙江桐乡、广西南宁都建设了自己的生产基地。

南宁市青秀区的一个工业园是合众新能源汽车与广西南宁市政府战略合作的成果。根据合作协议，这个项目计划在南宁建设年产10万辆的纯电动乘用车项目。

然而这个项目大部分资金都是南宁投入的，土地和厂房也由南宁方面出资购买和建设。南宁市工信局副局长慕伟表示，市里通过市场化的方式投资24亿左右。

所谓的市场化方式，就是南宁的国有企业来承担。据了解，这24亿主要是由南宁政府下属的企业来投资，其中市国资委下属的南宁产投集团公司投资额占比最大，约16亿。

虽然国家有政策，但一些地方也有对策。不允许土地优惠，个别地方就用代建厂房来替代，不允许给予特定经营者优惠，则变通为基金投资。

国家发展改革委体制改革综合司副司长胡朝晖指出，有些地方为了造政绩，项目建设上贪大求快，不顾财政承受能力，借债搞补贴竞赛，搞政策洼地。一些地方将产业发展基金异化为招商引资的工具，通过抽屉协议提供隐性补贴，使得招商引资陷入了内卷式的逐底竞争，加剧了市场分割和产业同质化问题，破坏了全国统一大市场建设。

### 投资“打水漂”、产业发展受影响，“内卷式”招商必须遏制

招商引资内卷式的逐底竞争会带来什么危害呢？

近些年来，新能源汽车产业项目一哄而上，导致一系列重复建设、同质化建设和行业“内卷”在此情况下，为了占领市场，2023年、2024年，国内不少新能源车企打起了“价格战”。

资料显示，2021年至2023年，合众新能源汽车累计净亏损高达183亿元，平均每卖一辆车亏损超8万元。2024年起，哪吒汽车三地生产线停产，2025年下半年，合众新能源汽车被债权人申请“破产重整”。

“招商内卷”让个别地方的投资打了水漂，而产业的发展也同样受了影响。近年来，国内新能源汽车发展迅速，新能源汽车品牌一度超过300个，这和一些地方盲目投资不无关系。高合、拜腾、博郡等破产重整的新能源企业融资过程中，都有来自地方国有资本的投资。

个别地方用过度优惠政策“招商引资”，投入往往采用的是融资、借贷等方式，给自身也带来不少的风险。

随着我国不断加大力度规范招商引资行为，这种现象正在得以遏制。2024年8月，《公平竞争审查条例》开始实施，就是要通过规范公平竞争审查，促进市场公平竞争。

据了解，国家正在建立地方财政补贴负面清单管理机制，强化制度设计，制定更为清晰的招商引资鼓励和禁止事项清单，明确政府行为尺度，引导地方从过去的拼优惠、拼政策向拼环境、拼服务转变，让招商引资真正回归服务产业结构升级、推动高质量发展的本源上，遏制地方为争夺税源和项目开展恶性竞争，造成资源浪费和市场壁垒，阻碍全国统一大市场建设。

# 三甲医院报警：专家号秒空，不正常

上海警方捣毁倒卖医院号源黑产业链，自动化脚本抢1个专家号仅1秒

4月22日，记者从上海市公安局获悉，近日，上海闵行警方捣毁利用非法技术抢占、倒卖医院号源的犯罪团伙，抓获10名嫌疑人。目前，犯罪嫌疑人李某、郑某等人因涉嫌非法获取计算机信息系统数据罪，已被闵行警方依法刑事拘留。

据红星新闻



警方查获的涉案手机 上海市公安局供图

### 大量号源被预约后无人就诊

今年3月，闵行公安分局网安支队接到辖区某三甲医院反映线索，称医院线上挂号小程序显示大量专家号已约满，然而实际到诊率却不高，不少号源无人就诊。与此同时，部分患者向院方投诉，即便他们准时“卡点”守在挂号页面，专家号依然在放号不久后被抢空，挂

号难度远超常理。院方察觉异常后，立即向警方报案求助。

院方介绍，医院线上小程序每个账号可关联3名就诊人。在发现大量号源被预约后无人就诊的异常情况，医院尝试通过预留电话联系就诊人，却发现不少号码无法接通。这些“占而不用”的号源，造成医疗资源的浪费。

接报后，闵行警方迅速从无人就诊的异常号源入手展开研判。民警发现，有一批账号极为活跃，频

繁更换不同的就诊人信息。据统计，这些账号累计预约挂号超过3000次，但实际就诊仅950余次，取消和过期占比近七成，明显不符合正常患者的就医规律。

警方判断，异常数据背后极有可能隐藏着不法分子利用技术手段入侵医院线上挂号系统、恶意抢占号源的情况。随着调查的深入，一条集“线上接单、技术抢号、号源倒卖”于一体的黑色产业链逐渐浮出水面。

### 自动化脚本抢1个号源仅1秒

据此，警方围绕涉案资金流向、信息内容展开深度追查，很快锁定了犯罪嫌疑人李某。经查，李某利用脚本软件持续刷新医院挂号系统，并通过摄像头实时监测医院号源，达到随时快速抢号的目的。

在李某背后，警方发现了一个以“陪诊服务”为幌子的中间销售网络。4名所谓的“陪诊师”通过网络渠道发布“代办医院预约挂号”的广告信息，以每单130元至500元不等的价格向李某购买抢到的号源，再转售给急需就医的患者，通过层层加价，4人共计非法牟利100余万元。

李某从“陪诊师”处接单后，或直接向指定患者抢号，或通过退号再抢号的方式，更改就诊人信息进行“洗号”转卖，从中非法牟利240余万元。

随着案情深入，警方发现除了李某，还有郑某、兰某等犯罪嫌疑人也以类似方式牟利。其中，郑某侵入医院注册挂号系统，借助软件脚本、虚拟机等技术手段快速抢占专家号源。根据民警测算，普通患者从登录系统到成功付款，整个过程至少需要1分钟，而郑某通过自

动化脚本，仅需1秒即可抢到一个号源，堪称对普通患者的“降维打击”。

为进一步提升“效率”，郑某还专门委托他人开发了一款“预约挂号软件”，患者可直接在该软件上填报信息，由郑某按需抢号。仅此一项，郑某累计牟利就高达310余万元。

### 警方一举抓获10名犯罪嫌疑人

在掌握充分证据后，4月1日至2日，闵行警方兵分多路，分赴安徽、福建等地展开集中收网行动，在当地警方配合下，一举抓获10名犯罪嫌疑人，现场扣押电脑5台、手机46部。

目前，李某、郑某等人因涉嫌非法获取计算机信息系统数据罪，已被闵行警方依法刑事拘留，案件正在进一步侦办中。针对本案暴露出的医院挂号系统安全漏洞，警方已督促相关医疗单位、软件开发企业完成隐患整改，提升挂号系统的网络安全防护水平。下一步，闵行警方将持续深化“警医联动”机制，推动辖区各医疗单位强化号源管理，从技术和管理两个层面筑牢源头防线，让医疗资源真正惠及每一位有需要的患者。