

冲刺万亿级产业 江苏立法护航人工智能高质量发展

在南京智能化产线，“用机器人生产机器人”重塑工业场景；在常州智造车间，AI机器微米级捕捉零部件瑕疵；在苏州市场品牌设计实验室，AI快速生成3D数字样衣，给国外客户在线确认……江苏的人工智能蓝图，正在加速转化为身边的现实场景。

7月29日，省十四届人大常委会第二十三次会议在南京开幕。会上审议了省政府关于提请审议《江苏省人工智能产业发展促进条例(草案)》(简称《条例(草案)》)的议案。《条例(草案)》共8章63条，立足国家人工智能发展战略部署、紧贴江苏人工智能产业发展目标和实际需求，在原则方向、体制机制、要素配置、技术创新、应用赋能、产业生态等方面作出具体规范，以立法护航人工智能产业高质量发展。拟鼓励和支持开展人工智能通识教育，推动全省一体化算力监测调度平台建设，打造人工智能“一人公司”社区，分类推进具身智能机器人多场景、全链条、多层次应用示范……

现代快报/现代+记者 卢河燕

锚定“人工智能+”，立法筑牢产业发展根基

江苏作为制造大省、软件大省、科教大省，已将人工智能集群列为“1650”产业体系重点培育，创新发展和融合应用水平位居全国第一梯队。

今年，《江苏省“人工智能+”行动方案》发布，涵盖场景开放、数据要素、算力支撑等26项支持政策，明确力争到2027年新一代智能终端、智能体应用普及率达70%以上；到2030年形成一批国内领先的大模型成果，打造一批规模化商业化应用场景，人工智能产业规模突破万亿元，智能经济成为全省经济发展重要增长极。

开展人工智能产业立法，也是今年的重点立法项目。“制定《条例》是落实国家重大战略，打造人工智能创新发展高地的需要。”江苏省工业和信息化厅厅长蔡剑峰表示，在管理体制机制方面，为贯彻落实国家和江苏“人工智能+”行动方案的要求，《条例(草案)》根据江苏实际作出规定。

《条例(草案)》拟明确，省人民

政府应当加强对人工智能产业发展的领导，将其纳入国民经济和社会发展规划，协调解决人工智能产业发展中的重大问题，设区的市、县(市、区)人民政府结合实际，制定并组织实施促进本地人工智能产业发展的政策措施；省工业和信息化、发展改革等部门按照各自职责做好有关工作；人工智能行业协会以及其他人工智能相关行业组织推动人工智能技术研发应用、产业协同，参与政策咨询、标准制定、人才培养等工作，促进行业有序发展。

深耕场景融合，激活AI与机器人等产业新动能

当前，人工智能已深度渗透实体经济和公共服务各大赛道，赋能千行百业。《条例(草案)》拟明确发挥制造业大省优势，从应用端发力，加快对接应用场景和市场需求，拓展高价值应用场景。

在技术创新方面，《条例(草案)》拟明确推动人工智能技术与机器人产业深度融合，鼓励建设具身智能机器人领域覆盖多场景的高质量训练数据集和仿真模拟平

台。县级以上地方人民政府以及工业和信息化等部门应当结合本地实际，加快发展智能网联汽车、无人驾驶航空器、智能家居、智能穿戴设备等消费终端以及无人船(艇)、智能医疗器械、脑机接口、智能工业终端等行业终端，支持自主品牌的培育和建设，推进智能终端在工业制造、公共服务、家庭服务等重点领域的示范应用。

在人工智能应用场景建设方面，拟规定县级以上地方人民政府应当建立人工智能应用场景开放机制和场景开放度评价激励机制，定期征集和发布应用场景需求、解决方案清单；鼓励探索建立人工智能应用场景供需市场化运营机制，推动场景优化与可持续运营。

围绕人工智能应用提高经济发展质量、城市生活品质和管理能力等，明确人工智能在科学研究、工业制造业、农业发展、现代服务业、产业升级、消费提质、民生服务、社会治理中的融合应用。

厚植产业生态，鼓励开展人工智能通识教育

产业蓬勃发展，优质生态是关

键。在产业生态环境方面，《条例(草案)》围绕人工智能产业治理需求，从生态端发力，建立加大各类资金支持、人才教育就业、法律服务保障促进机制。

如何提高全民人工智能素养？《条例(草案)》拟明确县级以上地方人民政府以及有关部门应当加强人工智能相关知识、法律知识的宣传、教育、培训，组织开展人工智能科普、体验活动，提升全民人工智能素养。同时，教育等部门鼓励和支持高等学校、职业学校(含技工学校)、中小学校开设多层次、多方向、多形式的人工智能课程，开展人工智能通识教育。

为平衡促进发展和坚守底线的关系，《条例(草案)》在为产业发展保留足够弹性与空间的前提下，严守监管底线，明确建立多部门协同、多主体参与、快速响应的人工智能安全治理体系，提升人工智能安全治理能力；推动人工智能科技伦理治理工作，完善人工智能安全技术体系，保障人工智能的普惠性、公平性，防范、打击利用人工智能进行新型犯罪，强化人工智能安全技术公共服务能力。

护“未”成长，江苏拟明确——

不得诱导未成年人盲目追星、盲目消费

未成年人被诱导打赏、盲目追星消费等乱象，在江苏或将迎来法律约束。7月29日，江苏省十四届人大常委会第二十三次会议召开，会议审议了《江苏省未成年人保护条例(修订草案)》(以下简称《条例(修订草案)》)。现代快报记者注意到，《条例(修订草案)》聚焦网络保护、电竞酒店监管、未成年人文身治理等突出问题，拟补齐制度短板，健全全方位、多层次、立体化的未成年人保护工作格局。

现代快报/现代+记者 徐苏宁

家庭保护：拟细化监护人“不可为”清单

父母或者其他监护人是保护未成年人的首要责任主体。《条例(修订草案)》在江苏家庭教育专项立法的基础上，针对现实中的突出问题，进一步明确监护人的监护职责，拟规定由省人民政府组织省教育、民政、卫生健康、疾病预防控制、妇女联合会等部门和单位，统筹建设家庭教育信息化共享服务平台，开设公益性网上家长学校和网络课程，宣传普及科学的家庭教育理念，为未成年人的父母或者其他监护人提供家庭教育指导服务。

同时，《条例(修订草案)》拟细化监护人“不可为”清单，明确未成年人的父母或者其他监护人不得放任未成年人夜不归宿、离家出走、进入电竞酒店、追逐竞驶、欺凌他人等行为，加强心理健康教育、安全知识教育及交通安全教育，尊重和依法保护未成年人的知情权、隐私权，并



图片由AI生成

明确共同生活的其他成年家庭成员的管教责任，夯实未成年人保护的第一道防线。

学校保护：拟明确不得占用或变相占用体育、美育课程

学校保护是未成年人保护的重要一环。记者了解到，《条例(修订草案)》拟明确学校应当按照规定开设体育、美育课程，不得占用或者变相占用体育、美育课程时间。

针对司法机关提出的性教育、生命教育滞后问题，《条例(修订草案)》拟明确要求教育部门、学校、幼儿园将青春期教育、性教育和生命教育纳入教学计划并组织实施，同时，针对调研中基层反映的相关教师专业性不足等问题，要求教育部门进行指导和监督，加强对相关教师的培养和培训工作，支持学校引入社会专业力量。

在加强不良行为和欺凌行为的防治方面，《条例(修订草案)》拟明

确要求对不良行为应当立即制止、纠正和教育引导，就健全完善未成年人防欺凌、防性侵工作制度等作出具体规定。此外，《条例(修订草案)》还明确建立以校长、园长为第一责任人的未成年人保护工作制度，强化教职员工责任，细化体质监测、校园安全、食品安全等制度。

社会保护：拟明确不得披露未成年人的隐私

社会环境是未成年人成长的大背景，优化未成年人成长环境是全社会的共同责任。针对未成年人个人信息泄露等问题，《条例(修订草案)》拟明确任何组织和个人不得披露未成年人的隐私，处理不满十四周岁未成年人信息须经未成年人的父母或者其他监护人同意。

针对新业态对未成年人保护的影响和挑战，《条例(修订草案)》填补新业态监管空白，拟明确民宿、日租房、网约房、电竞酒店、台球室、点播影院、剧本娱乐等经营场所的

未成年人保护责任。比如旅馆、宾馆、酒店、民宿、日租房、网约房等在接待未成年人入住，或者接待未成年人和成年人共同入住时，应当查验未成年人身份，询问并如实记录未成年人的父母或者其他监护人的联系方式、同住人员身份关系等情况。发现违法犯罪嫌疑情形的，应当立即向公安机关报告，及时联系未成年人的父母或者其他监护人，并采取相应的安全保护措施。

《条例(修订草案)》拟明确任何组织和个人不得向未成年人提供文身服务，未经未成年人父母或者其他监护人同意，医疗卫生机构(含医疗美容机构)不得向未成年人提供医疗美容服务。

网络保护：拟明确不得诱导未成年人盲目追星、盲目消费

数字经济蓬勃发展的背景下，网络环境对未成年人的影响越来越大。网络不良亚文化以及网络暴力、非理性消费、饭圈文化等网络乱象，让从小接触网络的“数字原住民”成为易受侵害的一类群体。

《条例(修订草案)》拟设立“网络保护”专章，其中细化了网络产品和服务提供者、网络游戏服务提供者在保护未成年人方面的具体责任，强化对网络沉迷以及盲目追星、消费、打赏等行为的预防。比如拟明确规定，网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者应当针对不同年龄阶段未成年人使用其服务的特点，按照国家有关规定和标准，设置未成年人模式，完善网络社区规则和用户公约，引导规范未成年人的网络行为，遏制网络不良信息传播；不得以打赏排名、虚假宣传等方式诱导未成年人盲目追星、盲目消费，不得违反规定

向未成年人提供现金充值、在线支付等打赏服务。

与此同时，《条例(修订草案)》拟严格规定网络直播服务提供者、网络表演经纪机构不得为不满十六周岁的未成年人提供网络营销和网络表演经纪服务。

建议

对潮玩展览等活动加强“体检”，展示、销售含色情暴力等违法内容应依法查处

省人大社会建设委员会认为，《条例(修订草案)》遵循最有利于未成年人的原则，细化完善了未成年人保护各领域制度规范，补充了数字化赋能、新业态监管、网络保护专章等内容，符合江苏实际、回应社会关切，具有较强的针对性和可操作性。但《条例(修订草案)》还存在权责划分不够清晰、执行约束不够刚性等问题，需要作进一步研究修改。

比如动漫、游戏、潮玩展览以及角色扮演活动作为未成年人关注度和参与度较高的新型文娱活动，应当加强监督管理。省人大社会建设委员会建议在“社会保护”中新增一条，规定“文化旅游部门应当加强对动漫、游戏、潮玩会展交易产品和活动的监管，对展示、销售含色情暴力、低俗有害等违法内容和侵犯知识产权的产品，及时清理并依法查处。”

未成年人保护涉及的有关方面较多，特别是在电竞酒店、剧本娱乐、文身服务、点播影院等一些管理事项中，需要联动开展监督检查，形成强大震慑作用，省人大社会建设委员会建议在第六十一条第一款补充规定“相关部门和单位应当根据实际开展联合执法、专项检查等行动，优化未成年人成长环境。”