

江苏公布五年立法规划项目

115件! 这些事关你我生活

立法规划是每届省人大常委会立法工作的“任务表”。2023-2027年江苏将有哪些立法,备受关注。11月9日,江苏省人大常委会办公厅举行新闻发布会,介绍《江苏省人大常委会立法规划(2023-2027年)》(以下简称规划)制定的有关情况。现代快报记者获悉,对照立法需求,2023-2027年江苏立法规划拟安排正式项目73件,调研项目42件,为推动新时代新征程江苏地方立法工作再上新台阶提供了“路线图”。

现代快报+记者 鹿伟 卢河燕

汇集民智民意

全方位、两轮次向社会公开征求意见

“从2022年7月至2023年9月,编制工作先后经历了前期准备、调查研究、论证起草和确定通过四个阶段,历时一年时间。”省人大常委会副秘书长陈志红介绍,换届前,省十三届人大常委会主任会议对做好2023-2027年立法规划编制的前期准备工作作出安排,向全社会、各方面广泛征集立法项目建议,开展有关梳理等工作。换届后,印发了专门的规划编制工作方案,继续广泛征求意见,开展深入研究论证,确定立法规划项目。

2023年7月14日省人大常委会党组召开会议,听取了规

划编制情况汇报,研究形成了规划。在中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于〈十四届全国人大常委会立法规划〉的请示》之后,对照全国人大常委会立法规划,对江苏立法规划文本和项目安排进行了必要调整。8月28日,省委常委会会议审议通过立法规划,省人大常委会根据省委常委会审议意见作了进一步完善。9月15日省委转发规划。

“在立法规划编制过程中,江苏省人大常委会遵循党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局开展工作,切实提高规划编制工作质量。”省

人大常委会法工委委员冯雷表示,坚持人民主体地位、恪守立法为民,坚持质量为先、数量服从质量的要求,突出推进高质量发展,突出提升民生保障水平,注重“小切口”“小快灵”立法,对立法规划项目建议逐一进行必要性可行性论证,科学确定规划项目,合理安排立法时序。

“全方位、两轮次向社会公开征求意见,第一轮收到立法规划项目建议302件,其中社会各界提出立法规划项目建议188件,第二轮收到意见建议涉及立法项目176件,其中社会各界提出的意见建议涉及立法项目115件。”冯雷说。

全国基层立法联系点
已征集意见建议2.2万条

昆山基层立法联系点汇集民智民意 昆山人大供图

把协商的板凳搬到一线,把议事的话筒递给百姓。11月8日,2023年全国人大常委会法工委基层立法联系点工作交流会在江苏昆山举行。现代快报记者获悉,截至2023年5月,全国人大常委会法工委设立31个基层立法联系点和1个立法联系点。2015年以来,全国人大常委会法工委先后通过联系点征求群众意见建议22000多条,有3100多条被立法研究吸纳。

现代快报+记者 徐苏宁

事关你我生活

这五年安排立法项目115件

现代快报记者了解到,2023-2027年,江苏人大常委会立法项目115件,包括新制定52件、废旧立新5件、修改58件。此外,根据全省13个设区市人大常委会的立法规划,本届任期内,省人大常委会还将审查批准设区市地方性法规约300余件。

根据规划,在加快实现科技自立自强方面,江苏将制定关于促进车联网和智能网联汽车发展的决定、产业技术研究院发展促进条例、数据条例、修改促进科技成果转化条例、软件产业促进条例等。将调研制定地理标志条例,修改循环经济促进条例、企业技术进步条例、科学技术普及条例等。

在推动服务全国构建新发展格局方面,将制定发展规划条例,外商投资条例,促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例,人力资源市场条例,检验检测条例,关于加快制造业高质量发展的决定、民营企业权益保障条例,国土空间规划条例,反不正当竞争

条例,修改道路运输条例、无线电管理条例、传统工艺美术保护条例、民用航空条例、地方金融条例、不动产登记条例等。

在推进农业现代化方面,将制定家庭农场促进条例,林业有害生物防控条例,地下水管理条例,关于加强农业社会化服务体系建设的决定、畜禽屠宰管理条例、现代农业园区促进条例,耕地保护条例,修改农产品质量安全条例等,推动高水平建设农业强省。以立法引领护航社会工作事业高质量发展。在强化社会治理方面,江苏将制定安全生产风险管理条例,在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定、红色资源保护利用条例,高速公路灭火与应急救援条例,矛盾纠纷多元化化解促进条例,城镇房屋使用安全管理条例,修改实施《村民委员会组织法》办法、物业管理条例,道路交通安全条例,未成年人保护条例,消费者权益保护条例等,推进多层次多领域依法治理,在社会治理现代

化上实现新提升,加快建设法治社会。

规划显示,在提升民生保障水平方面,将制定食品安全条例、生活饮用水卫生监督条例、12345政务服务便民热线条例、突发公共卫生事件应急条例、家政服务条例等,修改职业病防治条例、全民健身条例、学前教育条例、药品监督管理条例等,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平。

法治绘就美丽江苏的底色。拟制定生态环境保护条例、生物多样性保护条例,修改湿地保护条例、固体废物污染环境防治条例、海洋环境保护条例……在推进美丽江苏建设方面,还将调研修改长江水污染防治条例、太湖水污染防治条例、太湖风景名胜条例、野生动物保护条例等。

此外,在加强人大自身建设等其他方面还安排立法正式项目8件。

汇集民智立良法

2020年,昆山挂牌成立江苏首个“国字号”基层立法联系点,在省率先开通国家立法工作的“直通车”。

昆山是全国首个GDP突破5000亿元的县级市。“昆台融合”是其经济社会发展的鲜明标签。近年来,依托基层立法联系点,昆山进一步发挥台企台商台胞集聚优势,在市台协会设立基层立法信息联络站,在相关法律草案征求意见过程中,专题召开台资企业座谈会,邀请台商台胞一同参与民主立法、体验开门立法。

“我们受江苏省人大常委会委托起草《昆山深化两岸产业合作试验区条例》(简称“条例”),围绕产业、创新和文化社会交流等联系走访台商台胞3000多人。”江苏省昆山市人大常委会主任冯仁新说。2021年1月1日条例正式实施,被两岸企业家峰会评为典型案例。这也是江苏首次为县级市特定区域立法,为昆台融合发展创造了新机遇,设定了新标杆,同时也为上级立法提供鲜活样本。

通过昆山基层立法联系点,人民群众的意见、建议直达国家立法机关。速度快、数量多、质量高,是昆山基层立法征询呈现的特点。《中华人民共和国个人信息保护法》《中华人民共和国反食品浪费法》《中华人民共和国长江保护法》……这里面都有来自昆山基层立法联系点的智慧。昆山基层立法联系点的一面墙,就生动记录着民意民智是如何汇聚的——被国家立法采纳的意见建议,都被罗列出来,一一对应,在这面墙上展示。冯仁新介绍,截至目前,这里已经累计参与48部法律草案征求意见工作,提交意见建议2485条,209条

被认可采纳。

冯仁新表示,下一步,昆山将进一步擦亮“双桥”品牌,推动昆山打造践行全过程人民民主县域典范取得更新更实、更加突出的进展成效。

民主协商纳民意

通过基层立法联系点,群众可以反映和生活息息相关的小事。

上海市长宁区虹桥街道是首批全国基层立法联系点之一。上海市长宁区虹桥街道党工委副书记郭凯在会上作了介绍,围绕群众关切的市域规划、民心工程、百姓家园事务,他们将民主协商贯穿近百个民生实事项目。比如完成79.9万平方米精品小区建设,覆盖90.3%的老旧小区;设立14个为老助餐点惠及辖区老年群体;推动20个居民区既有多层住宅加装电梯实现全覆盖。

让老百姓畅所欲言,各地拿出丰富多彩又富有成效的做法。比如浙江省义乌市人大常委会紧扣“原汁原味”,引导联络站发挥自身优势,怎么接地气怎么来,近距离获取基层群众意见建议。如苏溪镇六都村的“法治长廊座谈会”、城西街道何斯路村的“斯路晨读”等。河北省正定县人大常委会以“人大代表之家”为依托,为立法征集意见,将“人大代表赶大集”活动作为践行全过程人民民主的具体实践,定期组织人大代表到集市庙会“摆摊设点、采购民意”等。

现代快报记者了解到,截至2023年5月,全国人大常委会法工委设立31个基层立法联系点和1个立法联系点。2015年以来,全国人大常委会法工委先后通过联系点,就172件次法律草案、立法规划稿征求群众意见建议22000多条,有3100多条被立法研究吸纳。

六方面保障措施

重在全面贯彻、实施到位

一部好的立法规划,重在全面贯彻、实施到位。冯雷表示,为了实施好本届人大立法规划,完成规划确定的目标任务,立法规划提出,要着力构建更加顺畅的协调运作体系和更加科学的质量保障机制,并从六个方面提出了主要保障措

施:一是加强组织协调;二是健全制度机制;三是完善支持体系;四是强化必要保障;五是加强立法指导;六是推进备案审查。

具体来说,比如,落实立法项目征集和论证、重大利益调整论证咨询等制度,建立健全法规

草案公开征求意见和意见采纳情况反馈等制度,为科学立法、民主立法、依法立法提供制度保障。落实法规实施情况报告、立法后评估制度,开展法规实施情况“回头看”,建立健全法规清理工作机制,推动法规全面有效实施和及时修改完善。