



# 全国人大代表王学锋建议： 探索推进城乡历史文化遗产保护传承立法



王学锋

保护传承好城乡历史文化，才能留住乡愁。今年全国两会，全国人大代表、致公党江苏省委主委、江苏省住房和城乡建设厅厅长

王学锋带来了关于加强城乡历史文化保护传承的建议。她建议尽快修订《历史文化名城名镇名村保护条例》，积极推进城乡历史文化遗产保护传承立法；指导各地开展全区域全要素城乡历史文化资源调查，实现数据共享和共同保护。

王学锋说，在国家有关部门和全国各地的共同努力下，城乡历史文化保护工作持续有效推进，但城乡历史文化保护传承还面临一些问题和薄弱环节：比如法律法规修订不够及时。城乡历史文化保护最主要的行政法规《历史文化名城名镇名村保护条例》（2017年修正），一方面主要适用特定保护对象历史文化名城、名镇、名村，覆盖面不够；另一方面，其关于保护对象认定公布、保护规划编制审批等内容已不适应当前保护工作实际。部门职能和管理体系也有待理顺。2018年机构改革后，城乡规划管理职责转隶自然资源部门，城乡历史文化保护工作仍由住房城乡建设部门负责。但至今，一些省、市、县这方面的工作职能体系尚未完全理顺，一定程度上影响了相关工作的开展。此外还存在保护传承认识不够准确、工作机制不够健全、人才队伍亟待加强等问题。

王学锋表示，江苏自2024年3月1日起施行的《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的决定》，是全国首部关于城乡建设中加强历史文化保护传承的地方性法规。

此次会上，她也希望从全国层面加快推进法律法规的修订和制定。建议尽快修订《历史文化名城名镇名村保护条例》，推进城乡历史文化保护传承立法，明确保护对象认定公布的标准与流程、保护规划编制审批与组织实施相关要求等，为城乡历史文化保护传承提供法治保障。结合立法工作，从国家层面健全城乡历史文化保护的管理体系，进一步明确部门职责，理顺工作关系。

建议推动资源普查和信息平台建设，通过开展全区域全要素城乡历史文化资源调查，为实现“空间全覆盖、要素全囊括”奠定基础，建设城乡历史文化保护传承信息平台，为各类各层次的文化遗产信息建立数据库。“江苏这方面的工作已经列入计划，希望加强从国家到省市县各级的协同联动，实现数据共享和共同保护。”王学锋说。

“过去一些历史街区的保护、修缮、利用，更多的是政府负责规划、设计、建设和运维，但是产权人、社会资本没有很好参与。政府投入多

压力大，也使得地方操作主体更多会以商业化的模式来实施开发利用。”王学锋建议，让产权人更多地参与与历史文化遗产的保护和活化利用，同时应支持引导社会力量参与城乡历史文化保护传承工作。“扬州的仁丰里，就是街道搭建平台，业主可以自主改造、经营，也可以租给第三方来设计、修缮和使用，街区的空间形态和业态都更加丰富。”她建议建立由政府部门、专家、实施单位、社会公众等共同参与的城乡历史文化保护传承工作协调机制，鼓励各方主体共同参与保护工作，实现“共保、共建、共治、共享”。

此外，王学锋认为加强人才队伍建设也是亟待解决的问题。“一些过去的高水平建造技艺，因为工匠人才的断档，现在已没法做出来了。”她建议一方面充分发挥专家和专业团队作用，助力提升保护传承决策和实施水平；另一方面要加强对传统匠师的培训和职业技能等级认定，注重对修缮技艺传承人的培养，推动传统营造技艺的传承。探索开展关键技术攻关和应用示范，加强对建造技术、建造工艺、建筑材料等的研究，制定完善相关技术标准，不断提高城乡历史文化保护修缮水平。

现代快报/现代+记者 鹿伟 赵丹丹

## 两会鲜报

### 别让“尔滨”们变昙花 代表委员呼吁文旅IP繁花常在

春节期间，“尔滨”冰雪旅游站上顶流，拉满了群众对2024年文旅市场的期待。冬去春来，雪融花开的“尔滨”们会否昙花一现？能否让文旅IP繁花常在，成为参加全国两会不少代表委员关心的话题。

“8天164亿元，‘尔滨’春节旅游市场活力满满，‘尔滨’IP值得更多期待。”3月3日，刚刚抵京的全国人大代表、黑龙江省总商会副会长陆晓琳边说边向记者展示特意带来的哈尔滨文创冰箱贴。

黑龙江代表团一些代表表示，将持续开展夏季避暑旅游、冬季冰雪旅游两个“百日行动”，放大冰雪旅游热度溢出效应，推进四季全域旅游。“我们对东北的文旅产业发展更加充满信心！”

出席全国两会，更多代表委员在思考：从淄博烧烤到贵州村超、村BA，再到哈尔滨冰雪火出圈，如何打造文旅“爆款”产品，让“尔滨”们的“流量”变“留量”？

代表委员认为，以文塑旅、以旅彰文，才能涌现出更多独具特色的文旅产品。

在融合上发力——从西安大唐不夜城的古今交融，到内蒙古“十四冬”的文体旅同频共振，再到全国各地争相推出的智慧旅游沉浸式体验新空间……文旅融合的火花，带来无限灵感。

四川的张建明委员建议，成都建设公园城市的同时，把更多有历史底蕴的空间场所与文创艺术、消费体验相结合，为游客带来更多精神享受；河北的王春生代表提出，把京张体育文化旅游带建设好，与长城文化旅游带、大运河文化旅游带等一起，共同构建起环京津旅游风景道体系。

向科技要助力——沉浸式互动体验、虚拟现实和人工智能技术广泛运用，激活文旅新业态。

湖南省湘绣研究所有限公司执行董事、总经理成新湘代表提出关于科技赋能带动传统文化发展的建议。江苏无锡拈花湾文化投资发展有限公司董事长吴国平代表建议进一步加快人工智能在文旅行业中的应用。

用真心换倾心——在冰雪季节这轮旅游热潮中，让人印象最深的莫过于“尔滨”引发南北文旅拉歌，各地掏出“家底”喊话游客，主打一个“双向奔赴”。

网民也注意到，“尔滨”背后有着用心用情的筹备。去年十四届全国人大一次会议期间，黑龙江代表团在京召开新闻发布会，一项内容就是大力推介黑龙江旅游资源，并承诺“为游客打造安心放心的旅游环境”。

代表委员表示，如果文旅有味道，它应该是“热辣滚烫”的；“诗和远方”的距离，就是心与心之间的距离。

中国旅游研究院院长戴斌委员说，今年会上，将继续关注文化和旅游深度融合、旅游业高质量发展、入境旅游品质提升等国家战略，也会关注游客在入住酒店、民宿等场景中的隐私保护和放心消费等具体问题。

我们期待，过去的那个冬天有多火热，这个春天就有多和煦，更多“尔滨”如春日繁花绽放，上演四季多彩的故事。

据新华社

# 如何唱响新时代“长江之歌”？ 听全国人大代表说

十四届全国人大二次会议于3月5日上午开幕。过去一年，对代表提出的长江文化保护传承弘扬等相关建议办理得如何？如何唱响新时代的“长江之歌”，更好地保护长江生态？听听全国人大代表的履职感受与建议。

## 代表建议办理见实效，“诗中的长江”走向现实

2023年全国两会期间，全国人大代表、重庆市作家协会主席冉再冉联合6位代表提出《关于建设长江国家文化公园的建议》。过去一年间，多个部门共同办理了这份建议，积极推动建设长江国家文化公园。

为了把建议办理工作落细落实，2023年6月，文化和旅游部办公厅、资源开发司安排工作人员，专程前往重庆邀请冉再冉等代表进行专题调研、组织召开座谈会，探讨如何推进长江国家文化公园建设，提出建议办理思路。

文化和旅游部在办理中采纳代表建议，牵头制定了《长江国家文化公园建设保护实施方案》，编制《长江国家文化公园建设保护规划》，会同国家文物局和国家发展改革委印发实施《长江文化保护传承弘扬规划》，同步推进沿线13省份编制分省份规划，会同国家文物局组织沿线13省份开展文物资源调查，会同国家发展改革委指导各地在项目谋划中，把准建设方向，严防大拆大建违规开发、千篇一律同质开发、政绩工程盲目举债开发等不良倾向。

2023年两会期间，全国人大代表、南京市博物馆总馆副馆长宋燕

提交了一份“关于在南京建设（中国）长江文化博物馆”的建议，也得到了高度重视。文化和旅游部相关部门分别在去年6月和11月两次来到南京，当面与她深入沟通交流。“作为一名新当选的全国人大代表，首次履职提出的建议就得到国家有关部委的高度重视，让我充分体会到了人大代表的主体地位，给今后履职增添了无限动力。”宋燕说。

## 全国人大代表李洪耀： 唱响新时代的“长江之歌”

“长江边上的人大代表更应责任担当，保护好长江，在新时代打好‘长江牌’、唱好‘长江歌’，让绿水青山代代相传。”谈起自己的履职感受，全国人大代表、江苏省江阴市夏港街道长江村党委书记李洪耀坦言，这既是一种荣誉，更是一种责任。

李洪耀介绍，长江村拥有长江岸线和海岸线的优势资源，通过发挥港口经济潜在优势，积极参与“一带一路”建设，推动产学研深度合作，大力发展港口经济和物流产业，建成长宏国际船舶产业园，成功打造了“废船拆解—废铁冶炼—钢材轧制—船舶修造—远洋运输”全流程循环经济产业链。

经过几代人的接续奋斗，长江村已发展成现在远近闻名的“幸福村”。2023年12月8日，以“共护母亲河、同建幸福村”为主题的长江大保护与乡村振兴百村座谈会在长江村举行，来自长江两岸近百个村庄的代表齐聚一堂，共谋发展之道。作为座谈会的发起人之一，李洪耀表示：“长江是我们的母亲



江阴长江村

河，每一位长江儿女都有责任保护好长江、建设好长江边的家园。”

李洪耀说，长江流域的各个村庄是长江大保护的见证者、参与者，也是长江经济带高质量发展的受益者、共享者。为最大限度减少企业发展对环境压力，长江村以壮士断腕的决心关停长江化工厂，不断加大环境保护和低碳设备投入。

## 全国人大代表许庆民： 实时立体化监测“中华水塔”三江源生态数据

位于青藏高原腹地的三江源被誉为“中华水塔”，长江、黄河、澜沧江三条大江大河从这里起源。三江源是我国淡水资源的重要补给地，高原生物多样性最集中的地区之一，也是全球气候变化的敏感区和重要启动区，我国重要的国家生态安全屏障。

国家支持青藏高原开展了多

项重点生态修复工程，生态系统保护成效显著，但生态系统功能性恢复需要长期科学准确的监测数据支撑。全国人大代表、青海省生态环境监测中心副主任许庆民建议，出台政策，支持典型生态修复工程开展长期性、综合性观测，建议选取三江源国家公园地区开展试点。

同时，加大对三江源地区的立体化生态监测，联动自然资源、林草、农业农村等相关部门，实现监测数据共享；继续加大对青藏高原生态脆弱区和典型区域的生态修复和保护工程建设；支持青藏高原国家生态安全试验区建设。

2024年全国两会，关于长江文化保护传承弘扬等相关话题依旧是热点，相信也会听到更多人大代表、政协委员的建言献策。

现代快报/现代+记者 宋经纬  
综合全国人大、新华社、央视新闻、中国青年网整理  
图源：全国人大、央视新闻