



十四届全国人大二次会议昨开幕,李强作政府工作报告

直面问题和挑战,尽心竭力做好工作,决不辜负人民期待和重托

新华社北京3月5日电 第十四届全国人民代表大会第二次会议5日上午在北京人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席大会,履行宪法和法律赋予的神圣职责。

人民大会堂大礼堂气氛隆重热烈,主席台帷幔正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

十四届全国人大二次会议应出席代表2956人。5日上午的会议,出席2872人,缺席84人,出席人数符合法定人数。

上午9时,赵乐际宣布,由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第二次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。

根据会议议程,国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三个部分:一、2023年工作回顾;二、2024年经济社会发展总体要求和政策取向;三、2024年政府工作任务。

李强在报告中指出,过去一年,是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,顶住外部压力、克服内部困难,付出艰辛努力,新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利,全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

李强在报告中指出,一年来,我们深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,按照党中央决策部署,主要做了以下工作:一是加大宏观调控力度,推动经济运行持续好转;二是依靠创新引领产业升级,增强城乡区域发展新动能;三是深化改革扩大开放,持续改善营商环境;四是强化生态环境保护治理,加快发展方式绿色转型;五是着力抓好民生保障,推进社会事业发展;六是全面加强政府建设,大力提升治理效能。

李强在报告中指出,在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的困难和挑战。我们一定要直面问题,尽心竭力做好工作,决不辜负人民期待和重托。

李强在报告中指出,今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5%左右;城镇新增



国务院总理李强作政府工作报告
新华社记者 姚大伟 摄

就业1200万人以上,城镇调查失业率5.5%左右;居民消费价格上涨3%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支保持基本平衡;粮食产量1.3万亿斤以上;单位国内生产总值能耗降低2.5%左右,生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出,我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。完成今年发展目标任务,必须深入贯彻习近平经济思想,集中精力推动高质量发展。要以更大的决心和力度深化改革开放,促进有效市场和有为政府更好结合,持续激发和增强社会活力,推动高质量发展取得新的更大成效。

李强在报告中提出,党中央对今年工作作出了全面部署,我们要深入贯彻落实,紧紧抓住主要矛盾,着力突破瓶颈制约,扎实做好各项工作:大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力;深入实施科教兴国战略,强化高质量发展基础支撑;着力扩大国内需求,推动经济实现良性循环;坚定不移深化改革,增强发展内生动力;扩大高水平对外开放,促进互利共赢;更好统筹发展和安全,有效防范化解重点领域风险;坚持不懈抓好“三农”工作,扎实推进乡村全面振兴;推动城乡融合和区域协调发展,大力优化经济布局;加强生态文明建设,推进绿色低碳发展;切实保障和改善民生,加强和创新社会治理。

报告中,李强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程,大会审查国务院关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况

与2024年国民经济和社会发展计划方案的报告及2024年国民经济和社会发展计划草案,国务院关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告及2024年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于国务院组织法修订草案的说明。

关于国务院组织法修订草案的说明指出,国务院组织法是关于国务院组织制度和工作的基本法律,对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央大力推进党和国家机构改革进程,党和国家机构职能实现系统性、整体性重构,构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系不断取得新进展新成效。为了适应新形势新任务新要求,有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法,将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法,将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现。修改国务院组织法是新时代国务院坚持党的全面领导、全面加强政府自身建设的必然要求,是国务院坚持以人民为中心、坚持全心全意为人民服务根本宗旨的制度保障,是新时代全面贯彻实施宪法、全面建设法治政府的重要方面,是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的有力举措。国务院组织法修订草案共20条,主要修改内容包括:增加国务院性质地位的规定,明确国务院工作的指导思想,完善国务院职权的表述,完善国务院组成人员相关规定,完善国务院机构及其职权相关规定,健全国务院会议制度,增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施。

在主席台就座的还有:马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震,以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届二次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

声音

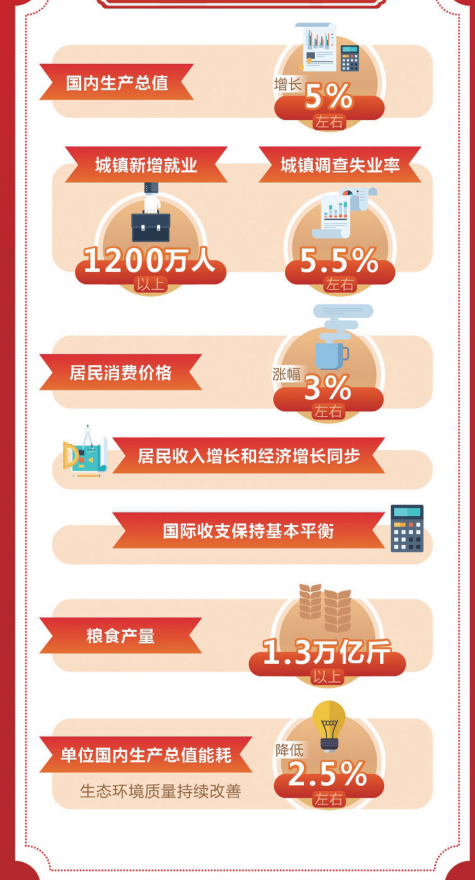
这些话,暖心提气!

- 中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻,中国发展必将长风破浪、未来可期
- 经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变,必须增强信心和底气
- 各级政府要习惯过紧日子,真正精打细算,切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来
- 坚持高质量发展和高水平安全良性互动,在坚守安全底线的前提下,更多为发展想办法、为企业助把力
- 进一步拆除各种藩篱,在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为
- 弘扬优秀企业家精神,积极支持企业家专注创新发展、敢干敢闯敢投、踏踏实实把企业办好
- 我们这样一个人口大国,必须践行好大农业观、大食物观,始终把饭碗牢牢端在自己手上
- 政府工作人员要遵守法纪、廉洁修身、勤勉尽责,干干净净为人民做事
- 我们一定直面问题和挑战,尽心竭力做好工作,决不辜负人民期待和重托

2024年 政府工作报告

2024 经济社会发展总体要求和政策取向

今年发展主要预期目标



积极的财政政策 要适度加力、提质增效

赤字率拟按3%安排
赤字规模 4.06万亿元
比上年年初预算增加1800亿元

一般公共预算支出规模 28.5万亿元
比上年增加1.1万亿元

拟安排地方政府专项债券 8.9万亿元
比上年增加1000亿元

从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,今年先发行1万亿元

速读政府工作报告

2023年成绩回顾

国内生产总值	城镇新增就业	居民人均可支配收入	脱贫地区农村居民收入
超过126万亿元	增长5.2% 1244万人	增长6.1% 城乡居民收入差距继续缩小	增长8.4% 脱贫攻坚成果巩固拓展
增速居世界主要经济体前列	平均为5.2% 城镇调查失业率	加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度,扩大救助保障对象范围	
居民消费价格	国际收支	提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准	6600多万纳税人受益
上涨0.2%	基本平衡	加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给,惠及上千万家庭	

今年形势判断

- 今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存,有利条件强于不利因素
- 我国具有显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势,科技创新能力在持续提升,新产业、新模式、新动能在加快壮大,发展内生动力在不断积聚,经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变,必须增强信心和底气
- 同时要坚持底线思维,做好应对各种风险挑战的充分准备

2024年政府工作任务

- 今年赤字率拟按3%安排,赤字规模4.06万亿元
- 一般公共预算支出规模28.5万亿元,比上年增加1.1万亿元
- 从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,今年先发行1万亿元
- 落实好结构性减税降费政策,重点支持科技创新和制造业发展
- 把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估,强化政策统筹
- 涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切
- 制定未来产业发展规划,开辟量子技术、生命科学等新赛道,创建一批未来产业先导区
- 大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力
- 开展“人工智能+”行动,打造具有国际竞争力的数字产业集群
- 开展基础教育扩优提质行动,加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化
- 持续深化“双减”
- 大力发展数字教育
- 支持有实力的企业牵头重大攻关任务
- 加快形成支持全面创新的基础制度,健全“揭榜挂帅”机制
- 积极培育智能家居、文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点
- 鼓励和推动消费品以旧换新
- 加强消费者权益保护,落实带薪休假制度
- 今年中央预算内投资拟安排7000亿元
- 实施政府和社会资本合作新机制,鼓励民间资本参与重大项目建设
- 建立国有经济布局优化和结构调整指引制度
- 制定全国统一大市场建设标准指引
- 建设高水平社会主义市场经济体制改革先行区
- 全面实施跨境服务贸易负面清单
- 全面取消制造业领域外资准入限制措施,放宽电信、医疗等服务业市场准入
- 加强外商投资服务保障,打造“投资中国”品牌
- 提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度
- 优化房地产政策,对不同所有制房地产企业合理融资需求要一视同仁给予支持
- 适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化,加快构建房地产发展新模式
- 启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点
- 把加快农业转移人口市民化摆在突出位置,深化户籍制度改革,完善“人地钱”挂钩政策
- 培育发展县城经济,补齐基础设施和公共服务短板,使县城成为新型城镇化的重要载体
- 提升碳排放统计核算核查能力,建立碳足迹管理体系
- 加强对就业容量大的行业企业支持
- 扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点
- 居民医保人均财政补助标准提高30元。城乡居民基础养老金月最低标准提高20元
- 在全国实施个人养老金制度,积极发展第三支柱养老保险
- 加强老年用品和服务供给,大力发展银发经济
- 健全生育支持政策,优化生育假期制度,完善经营主体用工成本合理共担机制
- 开展第四次全国文物普查
- 做好2024年奥运会、残奥会备战参赛工作
- 提高公共安全治理水平,推动治理模式向事前预防转型
- 加强国防教育、国防动员和后备力量建设

习近平文化思想首次写入政府工作报告

3月5日,第十四届全国人民代表大会第二次会议在北京人民大会堂开幕,国务院总理李强代表国务院向大会报告政府工作。今年,习近平文化思想首次写入政府工

作报告,报告要求“深入学习贯彻习近平文化思想”。报告还指出,“发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业。”现代快报/现代+记者 宋经纬

两会数说

5%左右,今年GDP目标设定传递什么信号?

国内生产总值增长5%左右——5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告,披露了今年GDP增速预期目标。

为什么是5%左右?

政府工作报告指出,经济增长预期目标为5%左右,考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要,并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接,也考虑了经济增长潜力和支撑条件,体现了积极进取、奋发有为的要求。

当天提请会议审查的计划报告,进一步阐述了对于这一目标设定的考虑:从客观需要看,我国仍是发展中国家,正处于全面建设社会主义现代化国家的关键时期,有效应对外部环境变化挑战,在发展中破解各种矛盾问题,调整优化经济结构、稳定和扩大就业、增加居民收入、防范化解重点领域风险、增强发展信心,都需要保持一定的经济增长速度。

值得注意的是,这个目标也兼顾当前和长远,符合“十四五”规划目标要求,着眼到2035年基本实现社会主义现代化目标任务,也有利于加快经济结构优化、产业结构调整。

实现这一目标的底气何来?

政府工作报告指出,综合分析研判,今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存,有利条件强于不利因素。

计划报告说,从支撑条件看,这个目标同经济增长潜力基本匹配,资源要素条件可支撑,也具备宏观调控政策空间。

全国政协委员、北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫说,我国经济还有很大发展潜力,若能用好显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势,并妥善应对风险挑战,完全有可能实现稳中高速增长。

如何达成5%左右的增速预期目标?

——宏观政策形成合力。

一般公共预算支出规模比上年增加1.1万亿元;拟安排地方政府专项债券比上年增加1000亿元;从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,今年先发行1万亿元;保持流动性合理充裕……

围绕GDP增长5%左右等一系列发展主要预期目标,政府工作报告明确了“积极的财政政策要适度加力、提质增效”“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”“增强宏观政策取向一致性”等宏观政策取向。

——主要任务务实有力。

政府工作报告部署了“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”“深入实施科教兴国战略,强化高质量发展的基础支撑”“着力扩大国内需求,推动经济实现良性循环”“扩大高水平对外开放,促进互利共赢”等10项工作任务安排。

全国人大代表、中国科学院科技战略咨询研究院院长潘朝峰说,这些重点任务兼顾需求和供给,着眼国内国际两个市场,既针对当务之急,也着眼长远之计,且相互支撑、彼此促进,有助于我国经济在应对挑战中把握机遇。

——改革开放激发活力。

政府工作报告明确提出,激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制,为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。完善中国特色现代企业制度,打造更多世界一流企业。

全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说,5%左右的增速目标为企业提供了可预期的经济发展环境,我们将继续打“创新牌”,吃“改革饭”、走“开放路”。

据新华社

新增1200万人以上,今年如何稳住就业大盘?

城镇新增就业1200万人以上,城镇调查失业率5.5%左右——这是5日提请审议的政府工作报告设置的2024年就业预期目标。

城镇新增就业规模从去年“1200万人左右”调整为今年“1200万人以上”,提出了更积极的就业目标,传递出更大力度稳就业、强信心的信号。

就业是最大的民生,也是经济发展最基本的支撑。为什么今年的目标这样设定?

“这体现了对民生的高度关切,也是基于现实考量。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示,在2024年经济运行风险挑战增多、重点人群就业压力较大的情况下,必须把解决群众就业问题放在更加突出的位置,体现出就业优先的政策导向。

今年需要在城镇就业的新成长劳动力继续保持高位,高校毕业生规模预计再创新高、超过1170万人,同时还有大量农民工需要解决就业问题。因此,稳住就业大盘十分关键。

这个目标能完成吗?

政府工作报告提出,经济增长预期目标为5%左右。这正是考虑了促进就业增收等方面的需要。

“从经济增长与就业的联动效应看,经济增长1个百分点可以带动200多万人就业。”莫荣委员说,经过这几年经济结构调整、尤其是服务业加快发展,再加上各级政府落

实细就业优先政策,经济社会发展对就业的带动力稳步增强。

回看就业目标完成情况,过去3年,我国每年完成城镇新增就业均超过1200万人。

2024年就业目标如何实现?

——首先,要强化就业优先导向。

政府工作报告提出,加强财税、金融等政策对稳就业的支持,加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策,加强对就业容量大的行业企业支持。

——其次,要突出重点群体就业帮扶。

政府工作报告明确,要强化促进青年就业政策举措,优化就业创业指导服务。计划报告提出,实施先进制造业促就业行动,拓宽就业增长点。实施好促进青年就业三年行动。优化机关事业单位、国企等政策性岗位招聘(录)安排。

按照预算报告,2024年,中央财政拟安排就业补助资金667亿元,重点支持高校毕业生、农民工、就业困难人员等就业创业。

——另外,要加强供需匹配、拓宽就业空间。

计划报告提出,加强零工市场建设,多渠道促进灵活就业。加快调整高校学科专业布局结构,促进高校学科专业设置与人才实际需求更加匹配,开展百万青年职业技能培训。

据新华社

扫码看3D版政府工作报告



扫码看视频