

清单扩充,今年2月起在市场监管领域正式施行
江苏“免罚轻罚”规定3.0版来了



为进一步指导全省市场监管系统正确行使行政处罚裁量权,激发市场活力、优化营商环境,日前,江苏省市场监管局升级出台《江苏省市场监管领域轻微违法行为不予处罚和从轻减轻处罚规定》3.0版,于今年2月起正式施行。

现代快报记者获悉,3.0版免罚轻罚规定包含一个规范性文件主体部分和不予处罚、减轻处罚两个附件清单。其中,主体部分由17条扩展至27条,分为总则、适用情形、裁量因素、综合裁量、实施程序、附则等六章。清单部分,将不予处罚清单由55项扩展至77项,减轻处罚清单由21项扩展至44项。

现代快报/现代+记者 刘峻

规范性文件主体部分
重点作了五方面完善

一是首次细化从轻减轻处罚裁量因素。依法增补“主动消除或者减轻违法行为危害后果”“主动掌握市场监管部门尚未掌握的违法行为”“积极配合市场监管部门调查并主动提供证据材料”“在共同违法行为中起次要或者辅助作用”“当事人因残疾或者重大疾病等原因生活确有困难”等五个方面的判断标准,既给予执法人员具象化适用指导,又防止执法人员过度滥用造成“当严不严”。如第十五条规定,在案件调查终结前,当事人主动采取措施消除或者减轻危害后果且产生了实际效果的,属于主动消除或者减轻违法行为危害后果,并进一步对“主动消除或者减轻违法行为危害后果”与“及时改正”进行科学区分,防止滥用。

二是完善不予处罚裁量因素。对“违法行为轻微”等五个不予处罚方面裁量因素进行再细化、再完善。如,明确初次违法是指当事人二年内第一次实施该性质违法行为,涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的,上述期限延长至五年;同一性质违法行为,是指市场监管部门适用相同的法律条款作出处理的违法行为。

三是突出综合裁量原则。第

九条规定,当事人违法行为不完全符合不予行政处罚的条件,但情节轻微,按照法定幅度实施行政处罚过罚不当的,可以综合裁量减轻行政处罚。第二十条在此基础上,专门列明十一个重点监管领域裁量要素指引,如对于广告领域违法行为,应予考虑违法行为持续时间、广告浏览量、广告发布载体性质、广告对消费者消费行为的影响程度等因素。

四是强化合规经营指导。第五条规定,市场监管部门对轻微违法行为为免罚轻罚的同时,应当积极引导当事人依法合规开展生产经营活动。市场监管部门实施行政指导,可以采取口头、电话、发放材料等简便形式,也可以通过制发行政提示书、建议书、约谈书等形式。

五是优化实施程序。第二十三条规定,对减轻处罚的案件及立案后认定违法事实成立但综合裁量不予处罚的案件,应当由办案机构或者办案机关进行集体讨论。

两张清单除了数量扩充外,重点作了三方面完善

一是更精准聚焦经营主体需求。从执法办案系统抓取近两年200多项高频违法行为,逐项评估违法行为危害后果和社会影响,科学论证纳入两张清单。充分听取基层建议,针对经营活动较为集中、民营经济重点关切、轻微违

法较为高发、执法实践中迫切需要相关指引的食品、广告等重点领域,进一步梳理补充相关轻微违法行为,实现轻微违法行为应入尽入。

二是更科学区分轻微违法行为。全面排除严重危害公民身体健康和生命安全、造成重大财产损失等严重危害后果的违法行为,从违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度等方面严谨论证,确保清单所列行为为轻微。针对同类型违法行为,根据生产、销售等环节责任轻重,区别设置不予处罚、减轻处罚条件,体现责任与处罚对等。区分平台和平台内经营者,重点关注平台内经营者的轻微违法行为,突出清单民生导向。

三是更严谨界定免罚轻罚条件。坚持合法性原则,根据行政处罚法过罚相当等规定,科学设定不予处罚、减轻处罚条件,体现“无过不罚”“小过轻罚”“大过重罚”的基本立场。坚持指导性原则,详细列明不予处罚、减轻处罚应予考虑的具体因素,为基层执法提供具象化指引,实现可操作、易判断。

今年,省市场监管局将加强3.0版免罚轻罚规定的培训解读,征集发布典型案例,建立免罚轻罚数据分析研判机制,及时研究解决实施中的疑难问题,指导全省市场监管系统正确适用,更好统筹执法力度和温度,优化法治化营商环境。

南京14个项目
入选江苏省智能建造试点



信息安全产业基地项目效果图

江苏省智能建造试点项目	
序号	项目名称
1	江苏南京砂力微中国区总部项目
2	中国通信服务智慧产业研发基地
3	南航国际创新港一期3#、4#地块项目工程总承包
4	信息安全产业基地项目
5	中国电建华东科创中心
6	南瑞集团南瑞继保智能化电气装备生产线扩建工程
7	中航科技城-航空产业城(K分区地块)项目
8	潘窑征收安置房(经济适用房)项目F、G地块
9	NO.高淳2021G17(高职园南)A2地块项目
10	NO.2021G74地块A分区A-1#楼及A地下车库、B分区B-1#楼及BG地下车库项目
11	康盛路中小学、幼儿园新建工程
12	公共安全人工智能产业园(二期)B分区
13	麒麟人工智能产业园D区项目
14	南部新城国际路居住社区中心建设工程

2月6日,南京市城乡建设委员会消息,经过企业申报、建设主管部门初审推荐、专家遴选论证和现场核查等程序,新一批江苏省智能建造试点项目近日公布,南京14个项目入选。

这些项目将继续在工业化、信息化、智能化技术上积极实践,不断拓展智能建造相关技术应用场景,探索南京市建筑业转型发展新路径。

信息安全产业基地项目

信息安全产业基地项目位于浦口区,应用BIM、VR、AI以及智能化技术,通过装配式技术、智能设备提升建设效率,借助BIM技术和智慧运管平台实现精细化管理,让项目建设更安全、智慧、高效。

中国电建华东科创中心

中国电建华东科创中心项目总建筑面积约9.6万平方米,采用装配式建造技术,BIM技术一摸到底,主体施工及装饰装修阶段应用智能建造机器人,提升工程项目施工质效和精细化管理水平。

中国通信服务智慧产业研发基地

中国通信服务智慧产业研发基地位于南京软件谷,包含1栋超高层办公楼、1栋高层办公楼及配套裙房。A塔楼建筑高度180米,结构体系为“现浇混凝土框架+核心筒”,应用多种工业化、信息化和智能化技术,提升项目建设水平。

据南京建设微信公众号

