



## 南通立法推进“环境有价损害担责”

### 生态环境损害赔偿程序相关规定3月1日起施行

2024年9月29日,南通市第十六届人大常委会第二十一次会议审议通过了《南通市生态环境损害赔偿程序规定》(以下简称《程序规定》)。去年11月28日,经江苏省第十四届人大常委会第十二次会议批准,《程序规定》将于2025年3月1日起施行。2025年2月13日,南通市政府召开新闻发布会,对《程序规定》的相关内容进行了介绍。

据了解,南通市自2017年10月启动生态环境损害赔偿制度改革试点工作以来,取得了显著成效,被生态环境部确定为生态环境损害赔偿制度改革基层联系点。截至目前,全市生态环境损害赔偿磋商案件办案总数位居全国地级以上之首。2022年,南通市《领先探索完善生态环境损害赔偿制度》获评中央依法治国办第二批全国法治政府建设示范项目。开展生态环境损害赔偿立法,推进改革政策措施固化为地方性法规,能够最大程度促进“环境有价、损害担责”社会共识的达成,有利于加快提升当地生态环境治理体系和治理能力现代化水平,着力推动生态文明体制改革任务在南通市落实落地。

《程序规定》共19条,主要分为八个方面内容。法规规定了三级政府及各部门职责。明确市人民政府是生态环境损害赔偿权利人。受市人民政府指定,县(市、区)人民政府、开发区管理委员会负责本行政区域、管理区域内有重大影响的生态环境损害赔偿工作,镇人民政府(街道办事处)配合做好本区域内生态环境损害赔偿相关工作;县级以上生态环境、自然资源和规划、住房和城乡建设、城市管理、交通运输、水利、农业农村、海事等有关部门和机构,具体负责各自职责范围内的生态环境损害赔偿工作,实现了部门生态环境损害赔偿职责的法定化。与此同时,明确了相关部门或者机构与检察机关的信息共享、线索移送、专业咨询、支持起诉等衔接协作机制。

法规规定了生态环境损害赔偿索赔线索初步核查、立案启动的具体时间要求。同时,明确了在生态环境损害赔偿职责争议情况下的处理方式,避免生态环境损害赔偿工作的真空。

法规规定了生态环境损害赔偿调查的相关内容。明确了损害赔偿调查的内容,确定了“生态环

境损害事件行为人的基本信息”等五个需要调查的方面;创新规定了“一案双查”制度,明确行政机关在查处违法行为过程中,应当同时收集与生态环境损害有关的证据;规定了鉴定评估的形式,除常规委托鉴定外,明确了委托专家出具专家意见、类案参考等简易评估形式;明确了生态环境损害调查期限延长、中止以及终止的程序及情形,保证了生态环境损害赔偿调查的有序开展。

法规规定了生态环境损害赔偿磋商。细化了磋商告知的要求,规定了磋商协议可以申请司法确认,以及磋商不能、协议不履行的情况下的诉讼救济。

法规明确了修复优先原则和损害赔偿。规定了在签订生态环境损害赔偿协议前,赔偿义务人可以先行开展修复;明确了赔偿义务人修复责任,创新提出了“补植复绿、增殖放流、认购碳汇、提高清洁生产水平”等替代修复形式,同时鼓励各地设立集中修复基地。

法规规定了损害赔偿工作的保障措施,明确损害赔偿情况应当作为行政处罚的裁量情节,同时规定了市、县政府损害赔偿工作开展情况的报告要求。 严君臣

## 通州法院发布年度十大典型案例

案例是“鲜活的法治”,是人民法院司法为民的生动印记,也是践行“公正与效率”的具体注解。2月19日,南通通州法院召开新闻发布会,发布该院2024年度十大典型案例,以生动的案例回应人民群众对公平正义的新要求新期待。

2024年,通州法院坚持“从政治上看、从法治上办”,做实“为大局服务、为人民司法”,含诉前调解共办结案件26039件。该院从中千里挑一,甄选出十大典型案例,涉及刑事、民事、商事及执行等多个领域。其中既有泡脚粉包装成治牙“良药”的销售假药案、高效执结避免国有资产损失近亿元等大案要案,也有劳动者频繁

如厕遭解雇诉请经济赔偿金被驳回的劳动争议案、300万理财本金清盘时仅剩5万的委托理财合同纠纷等媒体关注度高的热点案例,还有达成一次性赔偿协议二十年后受害人再获赔偿的机动车交通事故责任纠纷案、物业对消防设施未尽到管理义务担责的物业服务合同纠纷案等与群众生活息息相关的民生“小案”。

发布会上,通州法院党组成员、政治部主任王端炜对典型案例的基本案情、裁判结果、典型意义作了介绍,充分挖掘案例背后蕴含的核心价值和导向功能,让法治精神和法治理念“飞入寻常百姓家”。 严君臣 李慧

## 如皋法院推进全场景智能辅助系统

为全面落实市中院《关于在全市法院推广“全场景智能辅助系统”应用的实施方案》工作要求,2025年2月19日,如皋法院召开“全场景智能辅助系统”应用推进会暨智能辅助示范部门授旗仪式。

会上,审委会专职委员马剑梅传达南通法院网络安全和信息化工作会议暨“全场景智能辅助系统”应用推进会的会议精神,解读如皋法院《关于在全院推广“全场景智能辅助系统”应用的实施方案》,对下一步工作进行具体部署。为提升人工智能辅助应用实

效,加快构建人工智能辅助办案应用体系,如皋法院确定金融审判庭、道路交通事故审判庭及6个人民法庭作为“智能辅助示范部门”先行先试,推广应用。

党组书记、院长唐明渠要求,一要提高思想站位,充分认识智能辅助办案的重要意义。二要强化部门协同,对照进度计划抓推进抓落实。三要坚持实用实效,尽快将智能辅助系统转化为生产力。四要确保信息安全,建立健全智能辅助监督管理机制。 严君臣 王毅承

## 海门公安深入学校共筑反诈防线

为进一步增强青少年网络安全意识,提高学生辨别和抵制网络谣言、防范电信网络诈骗的能力,营造清朗的校园网络环境,2月19日,南通市海门区公安局海门港新区海防派出所组织民警深入辖区江苏工程职业技术学院,开展以“打击网络谣言 共筑反诈防线”为主题的宣传讲座。

讲座中,民警结合近期发生的典型案例,用通俗易懂的语言向学生们讲解了网络谣言的危害、传播途径以及相关法律法规,教育引导学生们要理性上网、文明发言,做到不造谣、不信谣、不传谣。同时,民警还详细介绍了当前常见的电信网络诈骗类型、作

案手法以及防范技巧,提醒学生们要增强自我保护意识,不轻信陌生电话、短信,不点击不明链接,不随意泄露个人信息,遇到可疑情况要及时向家长、老师或公安机关求助。

活动现场,民警还通过发放宣传资料、播放反诈短视频、互动问答等方式,进一步加深了学生们对网络谣言和电信网络诈骗的认识,取得了良好的宣传效果。

下一步,海门港新区海防派出所将持续开展形式多样的网络安全宣传活动,不断提升辖区群众的网络安全意识和防范能力,为构建平安和谐海门贡献力量。 严君臣 周佳琳

## 画说南通

2月18日13时50分,随着南通大学附属医院造血干细胞采集室内的血细胞分离机结束运行提示声的响起,冯野牧(左二)完成了360毫升造血干细胞悬浮液的采集,成为南通市第103例、江苏省第1547例造血干细胞捐献者,也是国网南通供电公司成功实施造血干细胞捐献的第三人。

据不完全统计,近十年来,国网南通供电公司近千人次参与献血达30万毫升,同时173名员工加入了中华骨髓库,他们的资料仍在中华骨髓库里静静等待,只待某一天接过“接力棒”,把爱和希望传递下去。 严君臣 陈雅勇 吕右文 刘颖婕 摄影报道



## 民情民意码上通,街巷骑手变帮手 通州从“小切口”破题抓好基层治理

“得知我们公司有意转改升级需求后,企业专属网格即刻成立服务专班,多次组织相关领域专家上门诊断服务,为我们制定了‘一企一策’转改方案。目前,公司整体生产效率提升了30%。”江苏蓝丝羽家用纺织品有限公司党支部书记虞婷婷说。

记者了解到,近年来,南通市通州区充分发挥党建引领基层治理领导协调机制作用,统筹推进健全组织体系、创新治理机制、汇聚资源力量一体建设,聚焦“优化网格设置、畅通诉求渠道、动员新兴群体”3个小切口破题,以党建“绣花针”串起基层治理“千条线”。

聚焦企业发展个性化、差异化需求,通州区优化完善专属网格功能设置,联合多部门进行综合

研判,按照“规模适度、就近就便”原则,设置企业专属网格22个,覆盖各类重点企业176家。组建“保姆式”服务专班,形成“区—镇—村—企”四级联动工作体系。组织市监、应急、消防等部门“一车入企”,常态化开展党建指导、政策宣讲、服务代办、隐患排查,半天完成联合检查、问题一次说清,一周内统一处理,帮助企业纾困解难。2024年以来,企业专属网格共提供帮办服务124项,整改隐患159处,解决问题168个。

围绕村居精细治理,通州区全面推广“民情民意码上通”,以村居为单位统一申领制作二维码,设置咨询、求助、投诉、建议、急事急报5项功能,群众扫码即用、民情一键直通。村居24小时内“接听即答”,构建“民情收集—研判

分流—处置反馈”全闭环。2024年以来,全区通过“民情民意码上通”共收集意见建议771项,诉求办结率达86%,有效解决城区停车、飞线充电、安置房产证办理等共性问题11件。

此外,通州区积极引导外卖小哥、快递小哥等群体参与基层治理,招募“小哥”兼职网格员65名。推动“小哥”在工作间隙“随手拍、实时传”。推行以来,共收集“小哥”反馈环境卫生、安全隐患等问题167个。同时,对工作表现、服务成效突出的“小哥”优先推荐发展党员、招录村居干部。2024年,12名“小哥”推荐发展党员,5名“小哥”进入村居干部队伍,越来越多的“街巷骑手”变为“治理帮手”。

花宇 童轩

## 酒后“丢车”闹乌龙,民警暖心帮找回

“长得帅,办案快,人民警察为人民!”2月17日,如皋的胡先生带着锦旗专程来到如皋市公安局高新技术产业开发区派出所,感谢民警为其找回“丢失”的电动自行车,而这场“乌龙”事件的起因竟是酒后忘事。

2月11日8点多,派出所接到辖区居民胡先生的报警,称其儿子停在楼下的电动自行车丢失。民警迅速赶到现场,胡先生情绪十分激动,民警安抚其情绪后,兵分两路展开调查,一组留在周边走访附近群众,调取相关资料,另一组则继续向报警人了解相关细节,查找可能的

线索。在掌握了基本情况后,民警立即组织图侦辅警对周边公共视频监控开展调查。

“找到了!”功夫不负有心人,第二天中午,经过大量的排查,民警最终确定了车辆的位置,寻回了“丢失”的车辆。原来,胡先生的儿子前一天晚上骑车外出,酒后却将车遗忘了在原处。

“喝了酒还给你们添了麻烦,实在是麻烦你们了!”胡先生和家人握着民警的手不停道谢,“你们真是太负责任了,有你们在,我们老百姓的安全感就足足的!”几天后,胡先生专程来到派出所,对民警认真负责的工作态度和热心帮助表示衷心的感谢。 严君臣 袁珣 陈呈