



国内统一连续出版物号  
CN 32-0104  
邮发代号  
27-67  
主办  
凤凰出版传媒集团  
出版  
江苏现代快报传媒有限公司

地址  
南京市洪武北路55号置地广场  
邮编  
210005  
网址  
现代快报网 www.xdkb.net  
传真  
025-84783504  
24小时新闻热线  
025-96060  
本报员工道德举报电话  
025-84783501

今日值班  
张名青  
头版责编  
颜玉松  
版式总监  
沈明

零售价每份1.5元

## 你怎么这么好看! AI+AR 视角 看政府工作报告



现代快报旗下媒体原创内容著作权,均属江苏现代快报传媒有限公司所有。为维护自身权益,制止非法转载行为,声明如下:

1 任何单位或个人,在任何公开传播平台上使用著作权归属于现代快报原创内容的,必须先取得书面授权;2 本报欢迎合作,但对侵犯本报著作权的违法行为,将采取一切合法措施,追究行为人的侵权责任;  
3 欢迎读者提供侵权线索:法律顾问曹骏律师(025-84728578);版权合作:快报总编办(025-84783580)。

法律顾问 江苏曹骏律师事务所 曹骏律师

# 十四届全国人大三次会议在京开幕,李强作政府工作报告 既要正视困难问题,更要



国务院总理李强作政府工作报告  
新华社记者 刘影摄

新华社北京3月5日电 十四届全国人民代表大会第三次会议5日上午在北京人民大会堂开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托出席大会,履行宪法和法律赋予的神圣职责。

人民大会堂大堂气氛庄重热烈,主席台帷幕正中的国徽与会场穹顶上的五角星灯交相辉映。

大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

十四届全国人大三次会议应出席代表2929人。5日上午的会议,出席2880人,缺席49人,出席人数符合法定人数。

上午9时,赵乐际宣布:中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第三次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。

根据会议议程,国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三个部分:一、2024年工作回顾;二、2025年经济社会发展总体要求和政策取向;三、2025年政府工作报告。

李强在报告中指出,过去一年,我国发展历程很不平凡。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民砥砺奋进、攻坚克难,经济运行总体平稳、稳中有进,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,高质量发展扎实推进,新质生产力稳步发展,我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强,中国式现代化迈出新的发展步伐,更加坚定了我们在新时代新征程全面建设社会主义现代化国家的决心和信心。

李强在报告中指出,一年来,我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定维护以习近

平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯穿政府工作各方面全过程,全面贯彻党的二十大精神,按照党中央决策部署,主要做了以下工作:一是因时因势加强和创新宏观调控,推动经济回升向好;二是坚定不移全面深化改革扩大开放,增强发展内生动力;三是大力推动创新驱动发展,促进产业结构优化升级;四是统筹推进城乡区域协调发展,优化经济布局;五是积极发展社会事业,增进民生福祉;六是持续加强生态环境保护,提升绿色低碳发展水平;七是加强政府建设和治理创新,保持社会和谐稳定。

李强在报告中指出,在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的问题和挑战。我们既要正视困难问题,更要坚定发展信心。

李强在报告中指出,今年是“十四五”规划收官之年。今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5%左右;城镇调查失业率5.5%左右;城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格上涨2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支保持基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位

国内生产总值能耗降低3%左右,生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出,完成好今年目标任务,必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧扣高质量发展这个首要任务,坚持以质取胜和发挥规模效应相统一,实现质的有效提升和量的合理增长。

李强在报告中提出,今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突出重点、把握关键,着重抓好以下几个方面工作:大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求;因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系;深入实施科教兴国战略,提升国家创新体系整体效能;推动标志性改革举措加快落地,更好发挥经济体制改革的牵引作用;扩大高水平对外开放,积极稳妥外贸外资;有效防范化解重点领域风险,牢牢守住不发生系统性风险底线;着力抓好“三农”工作,深入推进乡村全面振兴;推进新型城镇化和区域协调发展,进一步优化发展空间格局;协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型;加大保障和改善民生力度,提升社会治理效能。

李强在报告中指出,在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的问题和挑战。我们既要正视困难问题,更要坚定发展信心。

李强在报告中指出,今年是“十四五”规划收官之年。今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5%左右;城镇调查失业率5.5%左右;城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格上涨2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支保持基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位

国内生产总值能耗降低3%左右,生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出,完成好今年目标任务,必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧扣高质量发展这个首要任务,坚持以质取胜和发挥规模效应相统一,实现质的有效提升和量的合理增长。

李强在报告中提出,今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突出重点、把握关键,着重抓好以下几个方面工作:大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求;因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系;深入实施科教兴国战略,提升国家创新体系整体效能;推动标志性改革举措加快落地,更好发挥经济体制改革的牵引作用;扩大高水平对外开放,积极稳妥外贸外资;有效防范化解重点领域风险,牢牢守住不发生系统性风险底线;着力抓好“三农”工作,深入推进乡村全面振兴;推进新型城镇化和区域协调发展,进一步优化发展空间格局;协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型;加大保障和改善民生力度,提升社会治理效能。

李强在报告中指出,在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的问题和挑战。我们既要正视困难问题,更要坚定发展信心。

李强在报告中指出,今年是“十四五”规划收官之年。今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5%左右;城镇调查失业率5.5%左右;城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格上涨2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支保持基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位

国内生产总值能耗降低3%左右,生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出,完成好今年目标任务,必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧扣高质量发展这个首要任务,坚持以质取胜和发挥规模效应相统一,实现质的有效提升和量的合理增长。

李强在报告中提出,今年经济社会发展任务十分繁重。我们要突出重点、把握关键,着重抓好以下几个方面工作:大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求;因地制宜发展新质生产力,加快建设现代化产业体系;深入实施科教兴国战略,提升国家创新体系整体效能;推动标志性改革举措加快落地,更好发挥经济体制改革的牵引作用;扩大高水平对外开放,积极稳妥外贸外资;有效防范化解重点领域风险,牢牢守住不发生系统性风险底线;着力抓好“三农”工作,深入推进乡村全面振兴;推进新型城镇化和区域协调发展,进一步优化发展空间格局;协同推进降碳减污扩绿增长,加快经济社会发展全面绿色转型;加大保障和改善民生力度,提升社会治理效能。

李强在报告中指出,在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的问题和挑战。我们既要正视困难问题,更要坚定发展信心。

李强在报告中指出,今年是“十四五”规划收官之年。今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5%左右;城镇调查失业率5.5%左右;城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格上涨2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支保持基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位

国内生产总值能耗降低3%左右,生态环境质量持续改善。

表依法履行职责,充分发挥代表作用,保证人民当家作主,发挥了重要作用。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,贯彻落实党中央重大决策部署,有必要与时俱进修改完善代表法,保障和促进人大代表工作高质量发展,更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势。修改代表法是坚持党的全面领导、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的必然要求;是推动人大工作高质量发展、坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重要保障;是发展全过程人民民主,使各级人大及其常委会成为始终同人民群众保持密切联系的代表机关的客观要求。代表法修正草案共34条,主要修改内容包括:充实总则部分规定,拓展和深化“两个联系”制度机制,完善人大代表工作能力建设有关规定,完善代表在本级人民代表大会会议期间的工作有关规定,完善代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有关规定,完善代表执行职务的保障有关规定,完善代表履职管理和建议办理机制,完善代表履职监督有关规定,适应监察体制改革需要补充相关内容。

在主席台就座的还有:马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨晨,以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。



# 坚定发展信心



坚持  
稳中求进、以进促稳  
守正创新、先立后破  
系统集成、协同配合

实施更加积极的财政政策

实施适度宽松的货币政策

强化宏观政策民生导向

打好政策“组合拳”

实施更加积极的财政政策

统筹安排收入、债券等各类财政资金,确保财政政策持续用力、更加给力。

赤字率拟按4%左右安排,比上年提高1个百分点  
赤字规模5.6万亿元,比上年增加1.6万亿元

一般公共预算支出规模29.7万亿元  
比上年增加1.2万亿元

拟发行超长期特别国债1.3万亿元  
比上年增加3000亿元

拟发行特别国债5000亿元  
支持国有大型商业银行补充资本

拟安排地方政府专项债券4.4万亿元  
比上年增加5000亿元  
重点用于投资建设、土地收购和收购存量商品房、消化地方政府拖欠企业账款等

今年合计新增政府债务总规模11.86万亿元  
比上年增加2.95万亿元,财政支出强度明显加大

要加快各项资金下达拨付,尽快形成实际支出  
持续优化支出结构,更加注重惠民生、促消费、增后劲,切实提高资金使用效益

中央财政加大对地方一般性转移支付力度,向困难地区和欠发达地区倾斜

严格落实分级保障责任,筑牢兜底基础“三保”底线

坚持财政过紧日子,推进财政科学管理,严肃财经纪律,严禁铺张浪费,腾出更多资金用于发展所需、民生所盼

现代快报/现代+首席评论员 戴之深

速读政府工作报告

2024年经济社会发展主要目标任务顺利完成

国内生产总值 达到134.9万亿元 增长5%	城镇新增就业 1256万人 城镇调查失业率 平均为5.1%	粮食产量首次跃上 1.4万亿斤新台阶	高技术制造业增加值 增长8.9%
居民消费价格 上涨0.2%	外汇储备 超过3.2万亿美元	新能源汽车年产量 突破1300万辆	装备制造业增加值 增长7.7%
居民人均可支配收入 实际增长5.1%		技术合同成交额 增长11.2%	单位国内生产总值能耗降幅 超过3%

2025年发展主要预期目标

国内生产总值 增长5%左右	国际收支 保持基本平衡
城镇调查失业率 5.5%左右	城镇新增就业 1200万人以上
居民消费价格 涨幅2%左右	居民收入增长 和经济增长同步
	粮食产量 1.4万亿斤左右
	单位国内生产总值能耗 降低3%左右
	生态环境质量 持续改善

2025年部分重点工作

- 财政政策:拟发行超长期特别国债1.3万亿元。拟发行特别国债5000亿元,支持国有大型商业银行补充资本。拟安排地方政府专项债券4.4万亿元。
- 提振消费:安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新。
- 政府投资:今年中央预算内投资拟安排7350亿元。
- 未来产业:建立未来产业投入增长机制,培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。
- 产业升级:加快制造业数字化转型,培育一批既懂行业又懂数字化的服务商。
- 数字经济:持续推进“人工智能+”行动。支持大模型广泛应用。
- 教育:深入实施基础教育扩优提质工程。扩大高中阶段教育学位供给,逐步推行免费学前教育。
- 科技:健全科技成果转化支持政策和市场服务,提升科技成果转化效能。加快发展创业投资、壮大耐心资本。
- 民营经济:鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度。政府要寓管理于服务之中,用服务的暖心增强企业的信心。
- 开放:推进服务业扩大开放综合试点示范,推动互联网、文化等领域有序开放,扩大电信、医疗、教育等领域开放试点。
- 住房:因城施策调减限制性措施。推进收购存量商品房,在收购主体、价格和用途方面给予城市政府更大自主权。适应人民群众高品质居住需要,推动建设安全、舒适、绿色、智慧“好房子”。
- 乡村振兴:启动中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿,加大对产粮大县支持。因地制宜推动兴县、强县、富民一体发展,做好“土特产”文章。
- 城镇化:推动符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系,畅通参加社会保险渠道。
- 区域发展:支持经济大省挑大梁,在要素保障、科技创新、改革开放先行先试等方面制定支持政策。
- 生态建设:全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。扎实开展国家碳达峰第二批试点,建立一批零碳园区、零碳工厂。
- 就业:统筹好新技术应用和岗位转换,创造新的就业机会。强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。加快构建技能导向的薪酬分配制度,让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。
- 社会保障:城乡居民基本养老保险最低标准再提高20元,适当提高退休人员基本养老金。加大发展银发经济。
- 安全生产:严格食品药品监管,抓好校园学生餐、平台外卖安全监管。
- 医疗卫生服务:建立以医疗服务为主导的收费机制,以患者为中心持续改善医疗服务。优化药品集采政策,强化质量评估和监管,让人民群众用药更放心。
- 国防军队建设:深入推进练兵备战,加快发展新质战斗力。协力推进跨军地改革,优化国防科技工业体系和布局。

强化宏观政策民生导向  
透出什么深意

“强化宏观政策民生导向”——今年的政府工作报告中,这一提法备受关

注。宏观政策是稳定经济的重要手段,在政策取向中强化民生导向,有何深意?

“中国式现代化,民生为大。”我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,民众对教育、医疗、住房、养老等领域的期待越来越高。在此背景下,“强化宏观政策民生导向”成为政策制定的必然选择。

“今年将经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费,更加适应当前发展需要、更具针对性。”全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说,新形势下,支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励,有利于形成经济发展和民生改善的良性循环。

政府工作报告中提出,“以消费提振畅通经济循环,以消费升级引领产业升级,在保障和改善民生中打造新的经济增长点”。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新;多渠道促进居民增收,推动中低收入群体增收减负;扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给……政府工作报告提出的一系列举措安排聚焦需求释放和供给提升,精准发力。

“切实保障中低收入人群的权益,缩小收入差距,让社会收入形成‘橄榄型’结构,是当前政策设计的一个关键点。”全国政协委员、南方科技大学副校长李金分析,通过提高居民收入,进一步加强民生保障,减轻“后顾之忧”,百姓才能放心消费,进而激活内需市场。

与此同时,通过加快数字、绿色、智能等新型消费发展,落实和优化休假措施,健全县域商业体系等优化供给措施,可以进一步释放消费潜力。

精细部署,立足当下,更着眼长远。不少代表委员注意到,今年报告提出“推动更多资金资源‘投资于’服务于民生”。

金李表示,更多资金资源“投资于”,意味着让资金流向更有益的投资,特别是聚焦教育、医疗和养老这三大民生领域短板,有助于实现在惠民中发展、在发展中惠民。

推动建设安全、舒适、绿色、智慧“好房子”,更好满足人民群众刚性和改善性住房需求,高品质居住需要;进一步支持县域养老服务体系创新试点项目,完善县、乡、村三级养老服务网络;健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面……

翻阅今年的政府工作报告,计划报告和预算报告,可以发现更加鲜明地体现聚焦民生需求。

更加突出民生导向的宏观政策,如何有效落地?

“要扭转政绩观,不能一味求‘见效快’。民生项目虽然不容易产生立竿见影的短期效果,但长期回报特别可观。”全国人大代表、辽宁省锦州市市长王长宇表示,地方政府要聚焦教育、医疗、住房等领域,扩大民生支出,减轻居民刚性支付负担,在保障和改善民生中打造新的经济增长点,健康、有力、有效地推动经济良性循环。

据新华社